



《应急预案情景构建方法》解读

2026-08-03 15:39

来源:

字体:【大中小】

打印

2026年7月1日,《应急预案情景构建方法》(GB/T46791-2025)国家标准正式实施。为便于各方更好理解运用该标准,应急管理部救援协调和预案管理局负责人回答了记者提问。

一、《应急预案情景构建方法》的出台背景是什么?

应急预案是各级党委和政府、各类应急救援队伍、各类社会主体等为有力有序有效应对突发事件预先制定的方案,是在应急状态下履行应急指挥职能、开展救援处置行动、组织自救互救的行动指南。近年来,随着《中华人民共和国突发事件应对法》和《突发事件应急预案管理办法》等制度完善,对应急预案的针对性、实用性和可操作性提出了更高要求。特别是党中央、国务院修订出台《国家突发事件总体应急预案》后,各级各地各有关部门全面启动了新一轮应急预案制修订工作。但从实践看,部分预案仍不同程度存在情景构建不清、任务分工不明、能力缺口看不见、预案之间衔接不畅等问题,导致关键时刻难以有效支撑指挥决策和现场处置。

情景构建是突发事件应急预案编制的重要方法,对应急预案体系建设和管理具有重要支撑作用。通过把风险演化过程与灾害后果系统研究梳理表述出来,再据此找准应急任务、分析能力差距,推动预案由“靠经验写文本”转向“情景驱动、实战管用”。为推广科学实用的应急预案编制方法,推动提升各级各类应急预案编制质量,应急管理部提出制定本标准。

二、《应急预案情景构建方法》包括哪些主要内容?

本标准旨在提供一套应急预案编制流程规范的科学方法,整体上以风险评估为基础,按照“情景-任务-能力”的思路展开,明确了情景构建的原则及完整的操作流程。情景构建遵循以提高突发事件应对能力为导向、实事求是、动态完善、利于实操的原则,整个流程分为情景筛选与开发、应急任务梳理、应急能力分析、应急预案评估与制修订四个环节。



图1 应急预案情景构建流程示意图

(一) 情景筛选与开发。在筛选灾害事故情景时,重点把握几个核心评判维度:首先要看场景有没有代表性、够不够典型;其次评估灾害带来的危害程度有多严重,同时结合受灾影响范围大小、现场应急处置难易程度,还要考量能不能覆盖尽可能多的应急处置工作任务。在此基础上,优

先挑选风险偏高、情况复杂的重特大灾害、大灾巨灾场景。标准同时提供了相应的筛选方法，例如参照历史灾害事故案例的方法、风险矩阵分析法等。

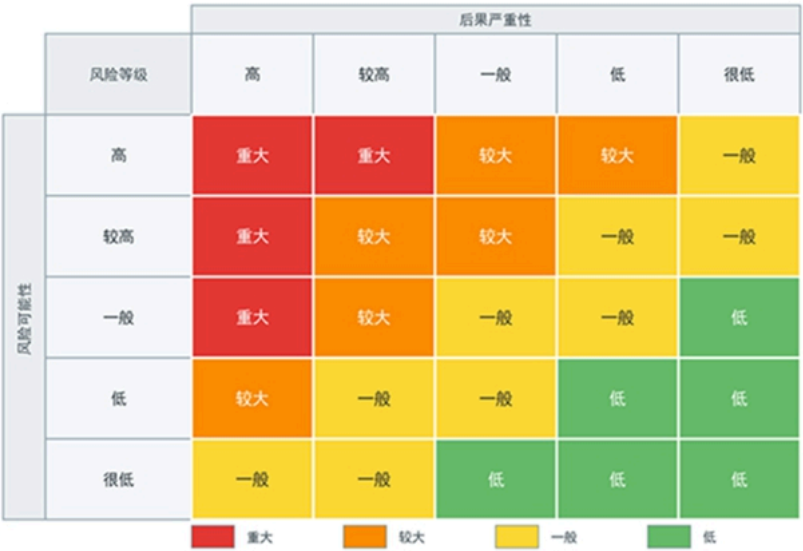


图2 风险矩阵筛选示意图

情景开发可以采用历史案例分析、模拟仿真、现场调查与模拟试验、专家经验与推理等方法，描述清楚情景的概要、背景信息、演化过程、事件后果等要素。情景概要按照提供的表格简要描述情景的整体情况；背景信息包括主体信息、地理环境、社会情况和假设条件等预设的前提条件；演化过程可按潜伏期、爆发期、持续期、消退期分析致灾机理、扩大因素与关键节点；事件后果涵盖人员伤亡、财产损失、服务中断等全方位的影响。必要时可辅以可视化、虚拟现实等现代化技术手段进行直观展示。

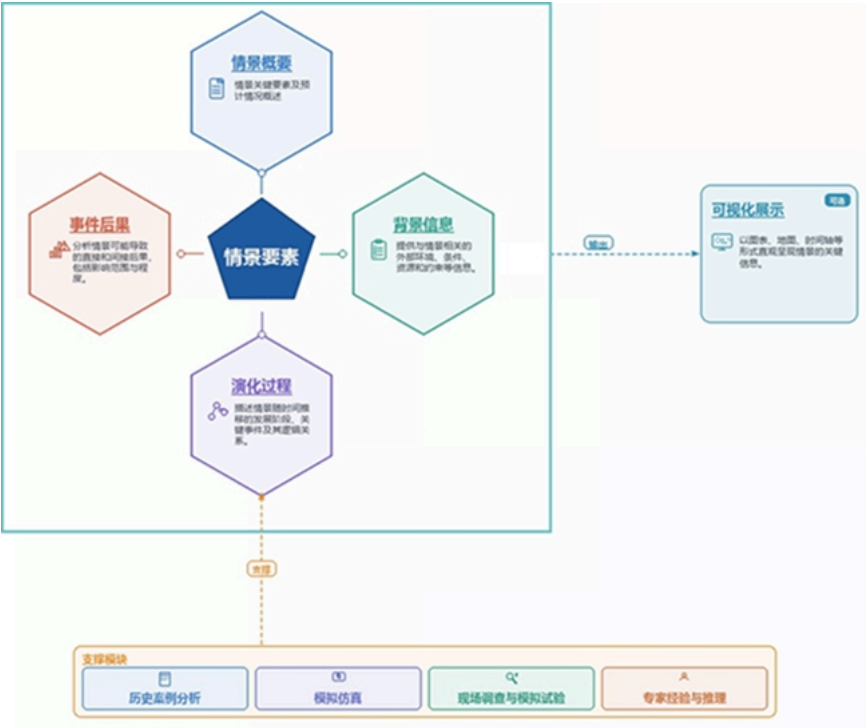


图3 情景要素框架示意图

（二）应急任务梳理。这是预案编制的关键一环，基于情景构建进行相应的任务梳理，使应急预案更具有针对性。任务梳理依据《国家突发事件总体应急预案》等规定，按照预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建四个阶段进行梳理。例如，预防与准备包括风险辨识与控制、基础设施防护、培训演练等；监测与预警包括信息采集分析、预警发布响应与解除等；处置与救援细分为先期处置、专业救援与处置、协同应急等。同时，对照与本标准同步实施的

GB/T 46793.1-2025《突发事件应急预案编制导则 第1部分：通则》，还需要明确各项任务的主责部门、协同部门。另外，本标准在附件中提供了任务支撑要素分析表模板，供参考填写。

（三）应急能力分析。依托搭建好的应急场景，梳理应急能力需要达到什么标准、当下实际水平如何，并制定能力改进方案，摸清现有能力与待补强内容，切实保障应急预案贴合实际、顺利落地。本标准提出核心应急能力包含组织架构、运行机制、人员队伍、物资装备、应急预案、演练培训等要素，需要进行各项能力分析。如果现有能力达不到处置需要，可制定详细的提升方案，方便后续跟进落实、开展考核。

（四）预案评估、制修订与持续改进。结合搭建的应急场景、整理的各项任务、应急能力研判结果，从六个维度整体评判预案：内容够不够完整、各项工作和信息能否顺畅对接、每项任务对应的负责单位有没有全部列明、处置流程能不能落地执行、关键任务遇阻有无备用办法、各类保障资源是否充足。在此基础上，对照评判结果修改、完善预案。预案正式下发之后，结合各类主要场景定期组织应急预案演练，根据演练情况复盘评估，按需调整预案，做到持续优化更新。

三、《应急预案情景构建方法》的主要特点是什么？

本标准的价值在于提供一套可操作的应急预案情景构建方法，并作为洪涝、地震、地质、火灾、矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工、疫情等重点行业领域应对“频发常灾”和“潜在巨灾”的科学实用工具，在推动应急预案由“文本完备”转向“实战管用”方面具有重要作用。主要有三个方面特点：

第一，主线清晰、方法闭环。标准把“情景—任务—能力”主线贯穿始终，形成“构建—评估—制修订—演练—再改进”的预案闭环，避免情景、任务、能力、文本相互脱节，使预案编制有路径、有抓手、有反馈。

第二，问题导向、突出实用。针对预案针对性不强、衔接不畅、可操作性不足等现实问题，用筛选要求、简表模板、任务支撑要素表和能力提升计划表等工具，把原则要求落到可填写、可核对、可跟踪的工作载体上，便于有关单位和基层依案照表操作。

第三，风险基础、科学支撑。强调以全面风险评估为前提，综合参照法和风险矩阵法筛选情景，并鼓励采用历史案例、模拟仿真、试验验证与专家推理等方法，提高情景真实性与后果研判科学性。

四、推动《应急预案情景构建方法》落实的具体措施有哪些？

一是抓好宣传解读。充分利用应急管理部官网、官方微博及微信公众号等渠道，发布《应急预案情景构建方法》原文、解读稿及相关新闻，对标准深度解读。

二是抓好业务培训。鼓励并支持各地、各有关部门、有关企事业单位在举办应急管理相关业务培训时将《应急预案情景构建方法》纳入培训内容，帮助有关负责人和工作人员学习掌握、准确理解应急预案情境构建方法。

三是抓好实践应用。防汛、地震、地质、森林草原火灾、城市火灾、矿山、危险化学品，以及各类城市生命线、公共卫生事件、社会安全事件等重点行业领域主管单位结合本行业领域突发事件应对实际，优先筛选具有典型性、复杂性和跨部门协同特征的情景，形成情景库并动态更新，把《应急预案情景构建方法》要求融入预案制修订、能力建设和演练评估全过程。



扫一扫在手机打开当前页面

责任编辑：田静

相关链接

GB/T 46791-2025-应急预案情景构建方法

[网站地图](#) | [联系我们](#)

主办单位：应急管理部

京ICP备18056520号-2 网站标识码bm34000001



京公网安备11040102700086号



官方微信



官方微博