



乡镇（街道）村（社区）

突发事件应急预案编制导则解读

2026年7月1日，《突发事件应急预案编制导则 第2部分：乡镇（街道）》《突发事件应急预案编制导则 第3部分：村（社区）》（以下统称《编制导则》）等2项国家标准正式实施。为便于各方更好理解运用《编制导则》，应急管理部救援协调和预案管理局负责人回答了记者提问。

一、《编制导则》的出台背景是什么？

“基层安，则国家安”。基层处于防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的最前沿、第一线，是防止“小险变大险、小灾变大灾”的关键环节。基层应急预案是国家应急预案体系的基础所在，是牵引基层应急准备、指导开展先期处置和自救互救的重要抓手，加强基层应急预案管理工作意义重大。但是，在实践中，基层应急预案还存在针对性操作性不强，不从实际出发，照抄照搬、内容繁杂且不实用，或者不结合实际设置响应启动条件，造成过度响应，挫伤基层干部群众执行应急预案积极性等情况。

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》明确提出，指导编制并动态修订上下衔接的乡镇（街道）综合应急预案、专项应急预案和简明实用的村（社区）应急预案，制定重点岗位应急处置卡。国务院办公厅印发的《突发事件应急预案管理办法》明确，乡镇（街道）应急预案重点规范乡镇（街道）层面应对行动，侧重明确突发事件的预警信息传播、任务分工、处置措施、信息收集报告、现场管理、人员疏散与安置等内容，体现先期处置特点；村（社区）应急预案侧重明确风险点位、应急响应责任人、预警信息传播与响应、人员转移避险、应急处置措施、应急资源调用等内容，体现自救互救特点。

为贯彻落实有关法律法规和政策文件要求，解决部分地区基层应急预案存在的内容不实用、缺乏针对性、上下一般粗等突出问题，应急管理部编制印发了乡镇（街道）、村（社区）突发事件应急预案编制参考，并在梳理编制参考实施情况基础上，深入总结基层应急预案编制经验，邀请各有关方面专家研究论证，充分征求各地、各有关部委意见建议，按程序向社会公开征求意见，历时2年多完成了《编制导则》的立项、编制、发布、实施工作。

二、《编制导则》包括哪些主要内容？

《编制导则》包括乡镇（街道）编制导则、村（社区）编制导则等2个国家标准。

乡镇（街道）编制导则包括适用范围、规范性引用文件、术语和定义、应急预案编制程序、应急预案主要内容等5个部分，并附乡镇（街道）风险识别报告编制大纲、乡镇（街道）应急资源调查报告编制大纲、乡镇（街道）应急工作手册等3个附录。其中，应急预案编制程序部分明确了成立编制

工作组、资料收集与分析、案例分析、风险识别、应急资源调查、应急预案编写、征求意见、审议发布等流程；应急预案主要内容部分明确了应急指挥体系、风险分析与监测、预警、信息报告、应急响应、先期处置、现场指挥、警戒疏散、抢险救援、转移安置、联动支援与保障等。

村（社区）编制导则包括适用范围、规范性引用文件、术语和定义、应急预案编制程序、应急预案主要内容等5个部分，并附村（社区）XX事件（事故）应急处置卡（模板）1个附录。其中，应急预案编制程序部分明确了成立编制工作组、收集分析突发事件案例、汇总更新本地区重点人群清单和高风险点位清单、梳理应急救援人员物资和设备设施清单、明确信息上报方式和预警信息传达反馈方式、编写应急预案、征求意见、审议发布等流程；应急预案主要内容部分明确了应急组织机构及职责、风险监测、信息报告、预警行动、响应程序、先期处置、分灾种处置要点、应急支援、附件（包括但不限于应急通讯录、风险辨识清单、应急救援队伍清单、物资装备清单、应急疏散示意图）等。

三、《编制导则》主要特点有哪些？

编制导则立足为乡镇（街道）、村（社区）提供“看得懂、用得上、可操作”的编制指南，填补了基层应急预案编制领域没有国家标准的空白，有利于推动提升基层应急预案编制科学化、规范化、标准化水平。主要有以下3个特点：

一是坚持实战导向。推动乡镇（街道）、村（社区）应急预案内容与基层应急能力相匹配，与本地区风险类别级别、重点场所、重点人群、应急资源情况相适应，针对转移避险、预警叫应、信息报告、联动支援等关键环节提出规范要求，确保贴近实战、符合实际、发挥实效。

二是坚持简明实用。推动乡镇（街道）应急预案立足承上启下、先期处置，村（社区）应急预案立足“第一现场”快速响应和自救互救，并附乡镇（街道）应急工作手册、村（社区）应急处置卡等模板，鼓励基层单位编制“一张纸”行动方案，做到措施明确、任务到人，一看就懂、一学就会、一用就灵。

三是坚持规范编制。科学规范乡镇（街道）、村（社区）应急预案编制流程，明确成立编制工作组、前期准备、预案编写、征求意见、审议发布等5个关键环节，优化应急预案重点内容，做到风险识别、资源调查、案例分析在前，发布实施、演练检验、评估改进在后，编、审、用、改全链条贯通。

四、推动《编制导则》落实的具体措施有哪些？

一是做好集中宣贯。充分利用应急管理部官网、官方微博及微信公众号等主流媒体和渠道，发布《编制导则》原文、解读稿及相关新闻，对《编制导则》予以深度解读，及时回应社会关切。

二是抓好业务培训。鼓励并支持各地、各有关部门在举办应急管理相关业务培训时将《编制导则》纳入培训内容，帮助有关负责同志和工作人员学习掌握基层应急预案编制业务知识，推动提高预案意识、提升能力素质。

三是推动实践应用。防汛、地质、地震等重点行业领域主管单位结合本行业领域突发事件应对实际，指导基层单位参照《编制导则》科学编制相关应急预案，切实发挥基层应急预案牵引基层应急准备、指导先期处置和自救互救、规范开展转移避险等作用。



扫一扫在手机打开当前页面

责任编辑：李静

相关链接

- GB/T 46793.2-2025-突发事件应急预案编制导则 第2部分：乡镇（街道）
- GB/T 46793.3-2025-突发事件应急预案编制导则 第3部分：村（社区）

[网站地图](#) | [联系我们](#)

主办单位：应急管理部

京ICP备18056520号-2 网站标识码bm34000001  京公网安备11040102700086号



官方微信



官方微博