



以“预”为先 以“备”为要

筑牢低温雨雪冰冻灾害防线

河南省防灾减灾救灾委员会办公室 杨文涛

近日,国家防灾减灾救灾委员会办公室组织编制的《国家低温雨雪冰冻灾害应急预案》(以下简称《预案》)由国务院办公厅正式印发实施,为各级各相关部门开展低温雨雪冰冻灾害防范应对工作提供了清晰行动指引和坚实制度支撑。防灾减灾救灾工作的关键要义正在于未雨绸缪、防患未然,我们要深刻领会《预案》核心要义,把贯彻执行与本地本领域实际结合起来,将各项要求细化为具体工作举措,确保政策部署不折不扣落到实处,要以领导核心坚强有力把方向、提早安排重点保障强基础、协同联动及时响应提效能,消解灾害风险的随机性与突发性,夯实安全保障根基,全力守护人民群众生命财产安全。

一、深学细悟明要义,把握《预案》编制的实践逻辑与时代价值

(一)领导核心坚强有力是打赢灾害防治硬仗的根本前提。《预案》编制落实习近平总书记“完善应急预案”的重要指示批示,积极践行“两个坚持,三个转变”防灾减灾救灾理念,是落实习近平总书记重要指示批示精神的必然要求。近年来,河南省委、省政府高度重视低温雨雪冰冻灾害防范应对工作,省领导多次专门作出批示,检查指导春运、极端天气应对工作,组织召开调度会作出安排部署。强降雪期间,亲自到应急指挥部坐镇指挥,确保了全省防范应对有力有序。全省各级党政领导靠前指挥,压实属地责任、部门责任、岗位责任,确保各项举措落地见效。

(二)提早安排重点保障是提升应急处置效能的关键支撑。《预案》编制突出灾害防范应对关口前移,是提高低温雨雪冰冻灾害防范应对制度化、规范化的关键之策。针对低温雨雪冰冻灾害防范应对,河南省防灾减灾救灾委员会办公室根据气象预报,对低温雨雪冰冻灾害“提前3天研判部署,根据研判情况应急抢险力量提前2天预置、机动到位;需要应急避险的群众提前1天并且于当天下午六小时前完成转移”,提早重点安排重点行业、重点地区落实各项措施;提前对重点部门(单位)点对点发送防范应对工作提示函,就抓好防范应对工作提出细化要求;全省应急系统日常预置救援队伍138支、4580人、专业救援装备1500余台(套),直升机2架,切实做好应急保障各项准备。

(三)协同联动及时响应是凝聚灾害应对合力的组织保障。《预案》编制突出国家防灾减灾救灾委员会统筹协调职能作用,是形成各方齐抓共管、区域协同联动灾害防治格局的应有之义。河南省防灾减灾救灾委员会有关成员单位落实本行业职责,科学安排部署,强化督导指导,预置队伍物资,快速救援救助,应对措施快速高效。省防灾减灾救灾委员会办公室加密组织多部门滚动会商研判,及时启动低温雨雪冰冻灾害应急响应,迅速开展行动,为各项防范应对措施落实落地打下坚实基础。河南省形成了“防减救灾办统筹、行业部门落实”的防范应对体系。

二、精研细究抓关键，领会《预案》优化的核心要义与实践指向

（一）突出统筹协调，健全完善灾害防治工作机制。《预案》明确了国家防灾减灾救灾委员会及其办公室主要任务，主要成员单位任务分工。突出国家防灾减灾救灾委员会在应对低温雨雪冰冻灾害中主动靠前应对、发挥统筹协调职能作用，国家防灾减灾救灾委员会办公室负责与相关部门、地方的沟通联络、政策协调、信息通报等，细化气象、交通、应急等主要成员单位任务分工，规定地方人民政府负责统一指挥本地区防范应对工作。优化后的组织架构，依托议事协调机构强化综合协调功能，细化完善了相关工作机制。

（二）突出重点行业，提升重点领域应急处置能力。《预案》聚焦重点行业，细化了应急响应启动条件，预警与响应联动，分级响应措施等，明确了保交通、保电力的具体举措，保障重点行业领域安全平稳运行。细化不同响应级别下重点行业部门在交通抢通保畅、电力通信抢修恢复、市场供应等方面的响应措施，如一级响应条件下，“交通运输部指导加强国省干线等重要交通线路抢通保畅，全力保障抢险救灾人员、物资的运输”“国家能源局督促相关电力企业迅速开展电力抢修恢复等工作，指导督促地方有关部门做好应对工作”。

（三）突出协同联动，形成多方防范应对工作合力。《预案》强化区域协同联动，明确相关部门职责和地方党委政府主体责任，共同推进低温雨雪冰冻灾害防范应对工作。工业和信息化、自然资源、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、应急管理、能源、铁路、民航等部门按照职责分工，及时对本行业可能受影响的对象和范围进行分析预测并开展监测预警和提示工作，并根据要求加强协同联动，落实分级响应措施。

（四）突出守正创新，探索灾害治理模式实践路径。近年来，各级各有关部门在低温雨雪冰冻灾害抢险救援救灾工作中积累了较多经验，形成了各具特色、富有成效的工作体系和应对机制，积累了丰富的实践经验。通过编制《预案》，将行之有效的工作模式固化为制度性安排，落实到今后的应对工作中，能够更有针对性地防范化解重特大低温雨雪冰冻灾害风险。

三、真抓实干见实效，推动《预案》执行的实践路径与生根见效

河南省冬季冷暖空气频繁交汇，极易引发阶段性低温雨雪冰冻灾害，加之河南作为内陆交通运输重要枢纽，冬季恰逢春运高峰与春节长假叠加，低温雨雪冰冻灾害对交通运输、能源供应、电力保障、设施农业、城市运行、市场保供等方面带来严峻挑战。我们将结合《预案》内容的学习宣贯，重点推进以下工作：

（一）上下联动抓衔接，构建分级联动预案体系。对照《预案》要求，及时修订《河南省低温雨雪冰冻灾害应急预案》，进一步完善体制机制建设。健全防灾减灾救灾委员会低温雨雪冰冻灾害应急指挥体系，推动各地完善低温雨雪冰冻灾害防范应对指挥机构，把责任措施落实到灾害防范应对全过程、各层级、各岗位。进一步完善会商研判、信息共享、应急响应等联动机制，明确气象、交通、电力、能源、民政等相关部门在低温雨雪冰冻灾害应对中的具体职责，形成各司其职、各负其责、齐抓共管的良好局面。

（二）靶向发力补短板，提升灾害防控基础能力。提高应急救援能力。督促交通运输、能源、工业和信息化、供热等有关部门和企业做好抢险队伍落实、除冰除雪装备设施准备、物资供应与通信保障、供水供电供气供暖和专家支撑等预防预备工作。加强针对性专项训练和拉动演练，会同联动社会力量开展综合实战演练，形成全社会共同应对灾害的良好氛围。提升救灾救助水平。推进全国灾害信息员队伍建设，充分发挥灾害信息员第一现场哨兵作用。根据灾害发生的特点和需要，储备足够的除冰扫雪物资、应急照明设备、防寒保暖物资等应急物资。同时，加强物资的管理和调配，确保在灾害发生时能够及时、有效地将物资送达灾区。

（三）精准施策防风险，抓实今冬明春防范应对。提早安排周密部署。坚持关口前移、预防为主，提前印发防范应对工作通知，同步下发防范工作提示函，对各地低温雨雪冰冻灾害风险防范应对工作进行提醒提示。滚动会商分析研判。及时组织低温雨雪冰冻防范应对会商，会同有关部门及重点省辖市研判灾害形势，安排部署应对工作。强化监测预报预警。密切关注天气变化和灾害形势，提升预报预警精准度和时效性，通过多渠道、多平台及时发布气象预报预警信息，引导社会公众做好防范准备。协调联动形成合力。省防灾减灾救灾委员会有关成员单位落实本行业职责，科学安排部署，强化督导指导、预置队伍物资，快速救援救助；同时强化跨部门、跨区域协同配合，切实提升灾害防范应对整体效能。



扫一扫在手机打开当前页面

责任编辑：王宁娜

相关链接

以预案为指导 全力落实公路交通 低温雨雪灾害防范应对措施

提前织密防控网 预先标定行动图——湖北省防灾减灾救灾委员会办公室 刘浩

健全灾害应急管理体系 筑牢电力保供安全防线——国家能源局电力安全监管司 王晗

落实预案要求 强化公路交通应急保障能力——交通运输部规划研究院 刘胜利

我国低温雨雪冰冻灾害基本概况——国家防汛抗旱技术研究中心 杜效鹄 周兴波

建立健全国家层面防范应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制——应急管理部防汛抗旱司 黄先龙

编制低温雨雪冰冻灾害国家专项应急预案 切实提高灾害防范应对能力和水平——应急管理部防汛抗旱司 徐宪彪

国务院办公厅关于印发《国家低温雨雪冰冻灾害应急预案》的通知

网站地图 | 联系我们

主办单位：应急管理部

京ICP备18056520号-2 网站标识码bm34000001



京公网安备11040102700086号



官方微信



官方微博