



提前织密防控网 预先标定行动图

湖北省防灾减灾救灾委员会办公室 刘浩

近日，国家防灾减灾救灾委员会办公室编制的《国家低温雨雪冰冻灾害应急预案》（以下简称《预案》）由国务院办公厅正式印发实施，标志着我国低温雨雪冰冻灾害防治新的工作体系和制度机制全面建立，为各级各部门抓好低温雨雪冰冻灾害防范应对工作提供了法理依据和路径遵循。我们要深入理解、全面贯彻、对标落实，以工作的前瞻性、主动性、确定性应对灾害风险的不确定性，全力保障人民群众生命财产安全。

一、准确把握《预案》的实践逻辑

《预案》编制工作注重对防范应对过程的复盘总结，通过归纳凝练各地实践经验，将灾害防范应对规律与工作原则有机结合。复盘检视2024年春节前后，湖北两场历史罕见低温雨雪冰冻灾害防范应对过程，我们深感要始终把“人民至上、生命至上”作为工作出发点，坚持“立足防、超前治、科学救”，不断在实战中总结规律，提升防范应对能力。

（一）全面准备、提早布防是打赢硬仗的基本前提。在两场极端低温雨雪冰冻灾害面前，湖北坚持把“三备”工作（备物资、备装备、备人员）作为重心紧抓不放，想方设法增大融雪剂、防滑草垫等物资供应，统筹调拨各类破冰车、吹雪车、无人机等先进装备投入保通保畅工作中，将部队力量、消防力量、专业力量、社会力量等全部纳入前置力量编组，在重点区域靠前驻防。实践证明，只有坚持从最不利情况出发，做万全准备，灾害风险来临时，才能从容应对，让所有的遇见均被预见。

《预案》编制着重强调“预防为主、备字为要”的工作导向，是对防范应对低温雨雪冰冻灾害实践经验的高度凝练。

（二）统一指挥、多方联动是打赢硬仗的组织保证。抗击低温雨雪冰冻灾害中，湖北各级党委、政府领导亲自部署、亲自指挥，迅速确立“政、警、军、企”四位一体指挥体系，各部门分工协同、条线协调调度，最大限度集聚各方资源、调动各方力量，极大提升了组织动员力、任务执行力、协调保障力、应急处置力，形成了打赢低温雨雪冰冻灾害的强大合力。实践证明，只有坚持集中领导、分级负责、区域协同、群策群力，才能战胜任何风险挑战。《预案》编制，着力调整优化指挥体系，完善部门协同、区域联防、军地联动及社会参与等机制，是适应“大应急、大安全、大灾害”现代化治理模式的必然之举。

（三）快速响应、果断行动是打赢硬仗的关键措施。在防范应对低温雨雪冰冻灾害吃劲阶段，湖北紧急启动“清车、清路、除冰、畅通”专项行动，快速除冰作业，开辟分流车道，打通交通堵

点；全力开展保供突击行动，组织电路融冰、设备抢修作业，确保24小时内恢复供电供气；全员开展保城市运转应急行动，集中清理路面积雪、障碍，抢修受损基础设施，保障城市正常运行。实践证明，发挥统筹部门综合优势和行业部门专业优势，聚焦重点领域主动响应、精准发力、协同处置，就能够在灾害防控中占据主动。《预案》编制，紧盯低温雨雪冰冻灾害中的交通拥堵、电力中断、能源断供、通信中断、大棚坍塌等风险，分类研究制定预警响应条件、物资保障标准、应急力量编成，细化部门协同、应急处置工作流程，变“被动应对”为“主动防控”，是提升应急防控能力的应有之策。

二、深入理解《预案》的核心内容

《预案》着重从以下四方面发力：

一是优化组织体系，注重部门协同联动。明确国家防灾减灾救灾委员会负责统筹指导、协调和监督全国低温雨雪冰冻灾害防范应对工作；规定国家防灾减灾救灾委员会办公室（以下简称“国家防灾减灾救灾办”）组织会商研判、风险评估、抢险救援、力量动员、救灾救助等方面职责；细化气象、交通、能源等主要成员单位职责任务；明确“有低温雨雪冰冻灾害防范应对任务的地方人民政府负责统一指挥本地区低温雨雪冰冻灾害防范应对工作，可根据需要设立应急指挥机构”，划定地方政府属地责任、领导责任，赋予各级灵活指挥空间，能够最大限度调动社会力量资源。新的组织架构有利于发挥议事协调机构综合协调优势和部门专业技术优势，有利于构建“统一指挥、专长兼备、反应灵敏、协同高效”的组织指挥体系。

二是突出监测预警，注重灾害事前预防。坚持关口前移，从监测预报、预警发布、预警行动三个环节筑牢低温雨雪冰冻灾害第一道防线。在监测预报上，细化寒潮、低温、冰冻预警级别和标准，明确气象部门重点加强低温雨雪冰冻灾害中短期监测预报，工信、住建、交通、能源、铁路、民航、应急等部门根据监测预报信息，科学分析评估行业风险，及时开展风险提示。在预警发布上，明确红、橙、黄、蓝四级预警标准，气象部门发布预警信号，并会同交通运输、农业农村、应急管理等部门充分利用新媒体、广播、电视、短信等媒介向社会发布预警信息，引导群众做好自我防范。在预警行动上，明确国家防灾减灾办及时组织会商研判，督导加强值班备勤、隐患排查等工作，相关部门及时做好系统内防御工作。

三是规范响应流程，注重应急行动实效。根据灾害影响范围、危害程度、灾害损失等情况，国家层面应急响应级别由高到低分为一级、二级、三级、四级，以冰冻及暴雪预警、交通干线拥堵、大面积停电、通信业务中断、转移安置和救助人数等因素为启动响应条件，规范会商研判、启动响应、应急行动等响应流程，分级明确各级部门在监测、会商、调度、抢险、救援、保障等方面的应急响应行动要求，确保全系统行动、全要素联动，达到快速响应、快速行动、快速处置，最大限度减轻灾害损失的目标要求。

四是细化保障要素，注重综合能力支撑。用专节明确队伍力量、物资装备、通信电力、资金技术、宣传培训等保障要素要求，推动应急准备工作落实到位。在队伍力量上，按照专业抢险队、综合消防救援队伍、解放军和武警部队、社会救援力量、基层救援队伍布局的要求组织梯次配备；在物资装备上，完善区域和社会协同保障机制，提升物资装备保障能力和跨区域应急调配能力；在通信保障上，完善应急通信指挥体系和国家通信保障体系，突出装备力量前置，提升区域应急通信抢通、保通能力；在技术保障上，建立涵盖气象、交通、电力、通信、救援等多领域专家库，提供技术咨询和决策支持，必要时组成专家组深入一线指导抢险救援。

三、对标对表抓好《预案》的贯彻执行

湖北地处南北气候过渡地带，气候复杂多变，冬季受冷空气和暖湿气流影响，易出现阶段性低温雨雪冰冻灾害，遇极端灾害天气时，可能交替出现冻雨、暴雪、雨夹雪、冰粒等多种降雨形态，严重影响日常交通出行、电力保障和能源供应。据气象预测，今年冬季我省气温冷暖变幅大，可能有阶段性低温雨雪冰冻灾害，防范应对工作依然不能掉以轻心。我们将结合《预案》内容的学习宣贯，重点推进三项工作：

一是抓紧组织修订省级应急预案。对照《预案》要求，及时修订《湖北省低温雨雪冰冻灾害应急预案》，按实战化要求完善指挥体系，健全联合指挥、联合会商、联合处置、联合值守等工作机制，细化预警响应、指挥调度、救援处置工作流程。督导交通、电力、能源等部门组织修订部门专项预案，推动风险研判、应急响应、力量调度、应急处置等环节实案化落实。指导基层围绕具体风险点和行动任务，制定应急处置方案，定人、定车、定装、定物做好应急准备。

二是着力补齐基础能力短板弱项。完善应急工作机制，研究探索在重大灾害时，成立应急指挥部和分指挥部（或专项指挥小组），统一指挥全省低温雨雪冰冻灾害防范应对工作；加快完善重大响应期间，联合值守、联合指挥、联合调度、联合处置、联合救援等工作机制。加强保障能力建设，对标极端条件保障需求，分区域统筹调配大中型破冰除雪作业车、工程机械以及配套的应急保障车辆，指导各地及相关企业集中储备一批融雪剂、除雪板、防滑料等应急物资和相关应急装备，保障应急所需。主动抓好培训演练。将《预案》内容纳入全省低温雨雪冰冻灾害防范应对培训课程，重点围绕指挥调度、响应联动、应急保障等内容组织培训；以预案修编为契机，开展实案演练，围绕高速公路拥堵、电力中断等风险，检验极端条件下应急处置、疏导管控、抢修抢通能力。

三是统筹抓好今冬低温雨雪冰冻灾害防范应对。坚持从最不利情况出发，以底线思维做好万全准备。加密组织会商研判，密切关注气象预报，及时向社会公众滚动发布预警信息和安全提示。实时组织相关部门联合会商，对受降雪影响的重点地区、重点行业动态调度，点对点提醒，切实下好风险防范的先手棋、打好主动仗。主动抓好隐患排查，紧盯交通基础设施、高压电网线路、能源供应管网等重点部位和取暖动火、安全生产等重点环节，及时组织行业专管员、基层网格员一线排查，确保问题隐患消除在萌芽状态。持续做好应急准备。督导各救援队伍抓紧做好应急除冰除雪装备器材调试和维护保养，加强人装结合训练，必要时提前组织力量前置备勤，确保遇有突发情况，第一时间展开救援处置。



扫一扫在手机打开当前页面

责任编辑：陈绪龙

相关链接

以预案为指导 全力落实公路交通 低温雨雪灾害防范应对措施

以“预”为先 以“备”为要 筑牢低温雨雪冰冻灾害防线

健全灾害应急管理体系 筑牢电力保供安全防线——国家能源局电力安全监管司 王晗

落实预案要求 强化公路交通应急保障能力——交通运输部规划研究院 刘胜利

我国低温雨雪冰冻灾害基本概况——国家防汛抗旱技术研究中心 杜效鹄 周兴波

建立健全国家层面防范应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制——应急管理部防汛抗旱司 黄先龙

编制低温雨雪冰冻灾害国家专项应急预案 切实提高灾害防范应对能力和水平——应急管理部防汛抗旱司 徐宪彪

国务院办公厅关于印发《国家低温雨雪冰冻灾害应急预案》的通知

[网站地图](#) | [联系我们](#)

主办单位：应急管理部

京ICP备18056520号-2 网站标识码bm34000001



京公网安备11040102700086号



官方微信



官方微博