



健全灾害应急管理体系 筑牢电力保供安全防线

国家能源局电力安全监管司 王晗

近年来,我国低温雨雪冰冻灾害呈现出发生频次高、灾害强度大、持续时间长、影响范围广、极端性增强态势,给电力保供带来严重影响。习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作高度重视,2023年专门作出重要指示,强调要细化防范措施,完善应急预案。《国家低温雨雪冰冻灾害应急预案》(以下简称《预案》)针对性回应了极端天气应对中的痛点难点问题,为电力行业强化风险防控、提升系统韧性、保障社会生产生活可靠供应提供了实践路径和制度保障。

一、《预案》为构建统一高效的灾害应急管理机制筑牢根基

——践行政治要求的核心举措。习近平总书记的重要指示批示,为做好低温雨雪冰冻灾害防范应对工作指明了方向、提供了遵循。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力,全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。《预案》的发布,既是深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的政治自觉和行动自觉,更是贯彻落实四中全会要求、顺应能源转型趋势、为新型能源体系筑牢安全根基的有力抓手,对提升电力系统极端灾害感知力、响应速度与适应能力具有重要意义。

——防控极端灾害的现实需要。全球气候变化加剧,导致自然灾害呈现“突破常规、超越认知、远超设防”的特点。2008年初,我国南方地区先后出现四次大范围低温雨雪冰冻过程,全国19个省(区、市)不同程度受到影响,有13个省(区、市)电力系统运行受到影响,170个县(市)停电。2021年11月,我国东北地区遭遇强寒潮与特大暴雪天气过程,降雪强度、持续时间及影响范围均属罕见,三省累计近两百万户停电。2023年11月,东北地区再次遭遇强寒潮袭击,出现历史同期罕见的特大暴雪天气,累计超过三百万户停电。持续低温雨雪冰冻天气造成多种灾害并发,防控形势日趋紧迫。《预案》的出台,正是主动适应极端天气多发态势、筑牢电力安全防线的战略选择。

——补齐能力短板的关键支撑。低温雨雪冰冻灾害是涉及多个地区和行业领域的复合型灾害,电力行业在应对低温雨雪冰冻灾害过程中,仍不同程度存在短板弱项。在灾害影响预测方面,当前气象预报技术颗粒度过粗,对微气象、微地形区域预测缺乏有效技术手段。在本质安全方面,部分地区配电网设备老旧、智能设备配置不足、设防标准较低,局部电网比较脆弱。在极灾应对机制方面,专业应急与综合应急响应机制不完善,极灾情形下部门协同、政企联动机制仍显僵化,存在信息壁垒、资源分散、各自为战等问题,难以形成集中统一的抗灾保安合力。《预案》的出台,为打破机制障碍、整合抗灾资源、补齐防御短板提供了制度保障。

二、《预案》为电力行业构建完备制度保障体系提供支撑

——明晰职责链条，破解协同难题。《预案》的核心价值之一，在于为包括能源电力在内的各行业构建起权责明晰、协同高效、覆盖全链条的制度保障体系，使低温雨雪冰冻灾害应急管理工作有章可循、有规可依。在“组织体系”章节中，明确国家能源局“指导做好电力系统安全稳定运行和电力可靠供应工作”的职责，同时在“监测预警”“应急响应”“应急保障”等关键章节，对能源电力行业的具体职能作出细化规定，形成了从风险监测、预警发布到应急处置、灾后恢复的全流程责任链条。

——规范响应程序，凝聚保障合力。责任体系的建立，进一步完善了“坚持党委领导、政府负责、属地为主，实行公众参与、专群结合、军地协同”的应急指挥机制，有效破解了以往部分地区存在的“多头管理、职责不清、推诿扯皮”等问题。在应急响应环节，《预案》明确了一级至四级应急响应的启动条件、启动程序和响应措施，当发生极端低温雨雪冰冻灾害导致大面积停电时，国家能源局可协调跨区域电力资源，地方政府负责属地应急指挥和民生保障，电力企业承担具体抢修恢复任务，形成环环相扣、无缝衔接的工作格局。

——聚焦科技赋能，推动转型升级。《预案》在“科技保障”章节中，明确“加强低温雨雪冰冻灾害监测预报预警等相关领域的科学研究和无人机巡检、线路融冰除冰、道路铲冰除雪等技术装备研发推广，提升灾害应对科技含量”。这一要求精准把握了电力行业极端天气应对的技术重点，有力推动行业从“经验防御”向“科技防御”、从“被动应对”向“主动防控”转变。随着《预案》的深入实施，将进一步推动更多新技术、新装备、新工艺在抗冰保电领域的研发应用，全方位加强应急科技支撑，加速推动电力应急管理从“人海战术”向“科技赋能”转变。

三、《预案》为推进电力应急管理体系和能力现代化赋能增效

——完善法规体系，夯实制度基础。《预案》在落实《国家突发事件总体应急预案》要求的同时，注重与《国家大面积停电事件应急预案》等预案相衔接，突出统筹协调和协同联动，为电力应急管理制度机制建设提供了重要指导和有益借鉴。对照国家及地方有关应急预案工作分工，需进一步完善央地、政企、以及电力企业和电力用户应急责任体系，理顺工作机制和任务分工，防止电力应急缺位、错位、越位；推进《国家大面积停电事件应急预案》修订，推动省、市、县级电力主管部门完善各级大面积停电事件应急预案制修订，实现预案全覆盖和有效衔接；强化电力企业应急预案管理，推进电力应急预案表格化、数字化、简约化，不断提升应急预案质效。

——强化队伍建设，筑牢力量支撑。加快推进国家级电力应急基地和研究中心建设，深化电力应急资源数据库建设；补强区域应急力量体系，研究谋划省、市两级电力应急基地规划布局，进一步明确国家一省一市三级电力应急力量建设要求，推动省、市、县三级建设“专兼结合、平急结合、精干高效”的电力应急力量。面向电力应急实战需求，强化大数据、物联网、人工智能等技术的创新应用，开展风险研判、监测预警、应急指挥等方面先进技术和装备研发；鼓励适用于复杂灾害事故场景、体现新质救援能力的新技术、新装备、新材料、新战法应用，强化“小、快、轻、智”新型技术装备配置。

——健全长效机制，提升实战能力。健全落实安全风险管控机制，加强隐患排查治理和协同管控，确保重大风险隐患底数清、动态明，消除重大风险于萌芽之时、成灾之前。健全落实信息调度机制，加强自然灾害信息、电力事故信息报送工作，规范报送程序、时限，细化完善受损情况报送标准，做到渠道畅通、报送准确。进一步健全落实应急能力评估机制，推动电力企业加强应急能力建设

评估，强化评估工作监督管理，实现电力企业应急能力建设制度化、规范化、标准化。健全落实应急演练机制，创新“无脚本”随机演练等模式，定期开展电力应急综合演练，科学设置场景，强化区域、企业协同联动，不断提升重特大突发事件应对能力。

当前，2025—2026年冬季低温雨雪冰冻灾害防范应对工作已进入关键阶段，《预案》的印发实施必将为电力行业提供良好契机，为构建更安全、更高效、更可持续的能源保障体系，为建设清洁低碳安全高效的新型能源体系提供更坚实支撑。



扫一扫在手机打开当前页面

责任编辑：陈绪龙

相关链接

- 以预案为指导 全力落实公路交通 低温雨雪灾害防范应对措施
- 以“预”为先 以“备”为要 筑牢低温雨雪冰冻灾害防线
- 提前织密防控网 预先标定行动图——湖北省防灾减灾救灾委员会办公室 刘浩
- 落实预案要求 强化公路交通应急保障能力——交通运输部规划研究院 刘胜利
- 我国低温雨雪冰冻灾害基本概况——国家防汛抗旱技术研究中心 杜效鹄 周兴波
- 建立健全国家层面防范应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制——应急管理部防汛抗旱司 黄先龙
- 编制低温雨雪冰冻灾害国家专项应急预案 切实提高灾害防范应对能力和水平——应急管理部防汛抗旱司 徐宪彪
- 国务院办公厅关于印发《国家低温雨雪冰冻灾害应急预案》的通知

网站地图 | 联系我们

主办单位：应急管理部

京ICP备18056520号-2 网站标识码bm34000001  京公网安备11040102700086号



官方微信



官方微博