



建立健全国家层面防范应对

低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制

应急管理部防汛抗旱司 黄先龙

近日，国务院办公厅印发《国家低温雨雪冰冻灾害应急预案》（以下简称《预案》），强调建立健全国家层面防范应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制。我们要全面贯彻落实《预案》要求，进一步强化部门间、央地间协同联动，切实形成低温雨雪冰冻灾害防范应对工作合力，做好新时代低温雨雪冰冻灾害防范应对工作。

一、建立健全国家层面应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制的必要性

低温雨雪冰冻灾害影响范围广、次生衍生灾害链长，作为一种复合型灾害，往往超出单个省份、单个行业防范应对能力，以往低温雨雪冰冻灾害防范应对工作分散在多个部门，部门间信息共享不足、统筹协调不够，建立健全国家层面统筹协调机制对于统一调度各方力量资源形成合力具有重要意义。

一是防范应对灾害实践经验的传承。2018年机构改革特别是2023年国家防灾减灾救灾委员会成立后，防灾减灾救灾新体制新机构的综合优势得到切实发挥，国家防灾减灾救灾委员会主动靠前、主动担当、主动迎战，统筹协调相关地方和部门，有力有效应对近年来包括低温雨雪冰冻灾害在内的各种自然灾害。《预案》充分发挥国家防灾减灾救灾委员会牵头抓总和统筹协调作用，把近年来牵头组织跨部门会商、派出联合工作组等实战经验进行固化，将行之有效的协调机制提升为稳定的制度安排，有力推动形成各方齐抓共管、区域协同联动的低温雨雪冰冻灾害应对新格局。

二是提升灾害防范应对合力的根本举措。低温雨雪冰冻灾害是经济社会发展到较高程度出现的复合型灾害，重点行业和地区产生的灾害溢出效应和放大效应十分明显，加上气候变化进一步加剧灾害风险，防范应对形势更加复杂严峻。建立健全国家层面统筹协调机制，有利于统一调度各方力量和资源，打破行业和地区限制，确保人民群众生命财产安全和保障社会经济稳定运行。

三是推进灾害治理现代化的切实需要。强化风险防范与事前预防机制是灾害治理现代化的核心。“建立健全国家层面统筹协调机制”就是要统筹全过程管理，通过整合应急管理部的综合优势与相关部门的专业力量，形成联动合力，充分把握低温雨雪冰冻灾害自然规律，强化监测预报、预警发布、预警行动、信息共享和联合会商，重点增强风险识别能力，从机制方面做好源头防控和协同联动的充分准备。

二、准确把握建立健全国家层面应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制的内涵

建立健全国家层面应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制，重在贯彻落实防灾减灾救灾新理念与新要求，推动《预案》全面落地见效，有效提升应急处置综合效能，全力服务经济社会高质量发展，重点把握好以下三点。

一是坚持党的领导。要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿低温雨雪冰冻灾害防范应对全过程各方面，充分体现国家专项应急预案定位，落实国家防灾减灾救灾委员会及其办公室主要职责、主要成员单位任务分工，推动跨地域、跨层级、跨部门的协同联动，凝聚合力。

二是坚持突出重点。要按照《预案》要求，综合推进整体防范应对工作，结合低温雨雪冰冻灾害区域性、复合性特点和应对难点，把“统筹协调”放在首要位置，突出灾害应对的重点任务、重点环节和重点领域，在“防”的方面，坚持以气象灾害预警为先导；在“抗”的方面，坚持快速响应、协同联动、逐级递进；在“救”的方面，强化处置保障，形成风险管理闭环。

三是坚持系统观念。要做好与现有《国家气象灾害应急预案》《国家自然灾害救助应急预案》的衔接，处理好与煤电油气运保障工作部际协调机制、综合交通运输保通保畅工作机制等的关系，在综合风险统筹应对的大安全大应急框架下，通过统筹队伍、物资、装备等资源，加强信息共享共用，切实做到“有区分、不替代、不影响、增合力”。

三、建立健全国家层面应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制的主要任务

印发《预案》是推动建立健全国家层面应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制的重要举措。要坚持问题导向和目标导向，坚持底线思维和极限思维，着力打基础、提能力，全面推进国家层面应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制取得新成效。

一是建立健全指挥应对体系。充分发挥国家防灾减灾救灾委员会统筹协调作用，主动靠前、主动担当、主动迎战，强化协同联动。落实各相关部门监管责任，督促指导相关企事业单位落实主体责任，厘清有关单位任务分工，推进部门间监测数据、预警信息、灾情动态、资源状况等信息共享，强化预警响应联动、应急指挥协同，增强防灾减灾救灾工作的系统性、协同性，推动灾害应对从“分散应对”向“整体作战”根本性转变。

二是提高风险综合防控能力。强化行业部门主导的隐患排查，推进风险隐患闭环整改。加强低温雨雪冰冻灾害性天气预报预警信息发布，结合重要基础设施运行情况专业监测和评估，强化联合会商研判，针对性安排部署防范应对工作。立足防范应对巨灾和复合性灾害，夯实队伍物资装备基础，统筹做好预置布防，着力提升“综合调度”与“快速反应”，实现从“被动防御”到“主动防御”转变。

三是创新应急处突协同机制。聚焦交通干线抢通、骨干电网融冰、公众通信抢修恢复等关键场景，统筹推进应急救援队伍和专业抢险队伍协作，充分发挥行业部门及相关企业抢险力量的专业技能作用，广泛发动群众参与抢险救援救灾救助，强化无人机巡检、线路融冰除冰、道路铲冰除雪等科技装备运用和科技支撑保障，及时开展抢修恢复。突出人员救助，高效疏散安置滞留人员和车辆。通过协同联动，高质高效完成“保安全、保畅通、保供电、保民生、保稳定”等重点任务，全力保障人民生命财产安全和社会大局稳定。



扫一扫在手机打开当前页面

责任编辑：李静

相关链接

落实预案要求 强化公路交通应急保障能力——交通运输部规划研究院 刘胜利

以预案为指导 全力落实公路交通 低温雨雪灾害防范应对措施

以“预”为先 以“备”为要 筑牢低温雨雪冰冻灾害防线

提前织密防控网 预先标定行动图——湖北省防灾减灾救灾委员会办公室 刘浩

健全灾害应急管理体系 筑牢电力保供安全防线——国家能源局电力安全监管司 王晗

我国低温雨雪冰冻灾害基本概况——国家防汛抗旱技术研究中心 杜效鹄 周兴波

编制低温雨雪冰冻灾害国家专项应急预案 切实提高灾害防范应对能力和水平——应急管理部防汛抗旱司 徐宪彪

国务院办公厅关于印发《国家低温雨雪冰冻灾害应急预案》的通知

[网站地图](#) | [联系我们](#)

主办单位：应急管理部

京ICP备18056520号-2 网站标识码bm34000001



京公网安备11040102700086号



官方微信



官方微博