



编制低温雨雪冰冻灾害国家专项应急预案

切实提高灾害防范应对能力和水平

应急管理部防汛抗旱司 徐宪彪

党中央、国务院高度重视低温雨雪冰冻灾害防范应对工作。习近平总书记多次作出重要指示批示，强调要压实责任，细化防范措施，完善应急预案，深入排查风险隐患，全力做好突发险情应对处置。近日，《国家低温雨雪冰冻灾害应急预案》（以下简称《预案》）由国务院办公厅批准印发，成为我国首个规范低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的国家专项应急预案，也是国家防灾减灾救灾委员会设立以来首个新编制的国家专项应急预案。我们要充分认识《预案》编制的重大意义，准确把握《预案》的主要内容和特点，全力抓好《预案》有关要求的贯彻落实，切实提高灾害防范应对能力和水平。

一、充分认识《预案》编制的重大意义

2023年底至2024年初，我国遭遇2009年以来最强低温雨雪冰冻灾害过程，山西垣曲因灾全县停电，中东部地区春运期间交通运输、电力供应和群众生产生活遭受严重影响。国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部复盘总结近年来低温雨雪冰冻灾害防范应对工作情况，针对存在的牵头机构不一致、任务分工不明确、信息共享不充分、统筹协调不顺畅等问题短板，围绕建立健全国家层面统筹协调机制的目标，立足国家专项应急预案定位，充分吸收近年来经验做法，在深入调查研究基础上组织编制了《预案》。

（一）深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的必然要求。习近平总书记的重要指示批示，为做好低温雨雪冰冻灾害防范应对工作指明了方向、提供了根本遵循。低温雨雪冰冻灾害链条长、影响范围广，对电力供应、交通运输和群众生产生活等影响突出。积极践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，落实习近平总书记“完善应急预案”的重要指示批示精神，就要做好顶层设计，立足国家专项应急预案定位组织开展编制工作，推动强化相关工作的综合协调、协同联动，切实提高灾害的综合防范应对能力。

（二）顺应防灾减灾救灾新机制的必然要求。国务院2023年整合设立国家防灾减灾救灾委员会，负责统筹指导、协调和监督全国自然灾害防灾减灾救灾工作。要突出国家防灾减灾救灾委员会在应对低温雨雪冰冻灾害中主动靠前应对、发挥统筹协调职能作用，就要以应急预案为载体，按照大安全、大应急框架要求，构建国家层面统筹协调机制，形成各方齐抓共管、区域协同联动的灾害防治新格局。

（三）提高防范应对低温雨雪冰冻灾害能力的必然要求。近年来，我国低温雨雪冰冻灾害呈现发生频次高、持续时间长、影响范围广、极端性增强的趋势，给道路保畅、电力保供和群众生产生活

等带来严重影响，亟需制定国家层面低温雨雪冰冻灾害应急预案。要深入研究低温雨雪冰冻灾害发生发展规律，综合考虑灾害影响，科学编制应急预案，建立以气象预警为先导的分级响应体系，推动灾害防范应对关口前移，突出指导性、可操作性，切实提高低温雨雪冰冻灾害防范应对制度化、规范化水平。

（四）总结实践经验汇聚各方智慧的必然要求。低温雨雪冰冻灾害区域性、复合性特征明显，有关地区和部门在近年来的防范应对工作中，形成了各具特色、富有成效的工作体系和应对机制，积累了丰富的实践经验。要坚持问题导向，紧密结合实际，复盘总结以往灾害应对有益经验做法，提升固化为规范性应对措施，通过应急预案落实到今后的低温雨雪冰冻灾害防范应对工作中，针对性防范化解重特大低温雨雪冰冻灾害风险。

二、准确把握《预案》的主要内容和特点

《预案》坚持党委领导、政府负责、属地为主以及统一指挥、综合协调、分级分部门负责、区域协同联动的总体要求，紧扣低温雨雪冰冻灾害特征，根据监测预报、预警发布、会商调度、响应启动、抢险救灾、信息报送等工作链条，在应对措施上逐级递进，共设置“总则、组织体系、监测预警、应急响应、应急保障、预案管理”6章28条。主要有四个特点。

（一）突出统筹协调。明确国家专项应急预案定位，旨在建立健全国家层面应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制，立足以国家防灾减灾救灾委员会名义启动应急响应、组织多部门联合会商研判、强化协同联动和信息报送等工作，明确了国家防灾减灾救灾委员会及其办公室主要任务、主要成员单位任务分工，细化完善相关工作机制，推动形成防灾减灾救灾工作合力。

（二）突出重点行业。《预案》聚焦低温雨雪冰冻灾害环境下受影响最重的交通、电力等行业，根据暴雪、冰冻等气象致灾因子、相关行业受灾分级标准，参考相关部门防范应对工作现状，确定了灾害定义及预案适用范围，细化了应急响应启动条件、预警与响应联动、分级响应措施等，明确了保交通、保电力的主要举措，保障重点行业领域安全平稳运行。

（三）突出协同联动。强化与煤电油气运保障工作部际协调机制、综合交通运输保通保畅相关机制、春运工作协调机制等相关跨部门协调机制的协同，不替代现有机制、不影响其正常运转；注重与《国家突发事件总体应急预案》《国家气象灾害应急预案》《国家大面积停电事件应急预案》《交通运输综合应急预案》等预案的衔接。同时坚持属地为主原则，明确地方党委政府防范应对主体责任，强化区域协同联动，共同推进低温雨雪冰冻灾害防范应对工作。

（四）突出守正创新。近年来，应急管理部在低温雨雪冰冻灾害抢险救援救灾工作中积累了较多经验，2021年编发了应急管理部低温雨雪冰冻灾害应急预案。在2023年底至2024年初冬季灾害应对实践中，新成立的国家防灾减灾救灾委员会，协同有关部门和地方在国家层面统筹协调低温雨雪冰冻灾害防范应对工作，探索形成了会商研判、信息共享、应急处置等跨地区跨部门协同应对模式。通过编制《预案》，将实践中行之有效的国家防灾减灾救灾委员会新的工作模式固化为制度性安排，推动灾害防范应对工作规范有序开展。

三、全力抓好《预案》有关要求的贯彻落实

《预案》的生命力在于执行。我们要深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要论述和重要指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署，坚持安全第一、预防为主，以《预案》印发为契机，加强低温雨雪冰冻灾害防范应对全过程管理。

（一）健全组织体系。健全各层级统筹协调机制，各级防灾减灾救灾议事协调机构要发挥职能作用，统筹指导、协调和监督各层级低温雨雪冰冻灾害防范应对工作，修编各级低温雨雪冰冻灾害应

急预案，组织开展会商研判、风险评估、抢险救援、力量动员、救灾救助等。各相关部门要各司其职，按照任务分工落实好灾害防范应对责任措施。

（二）**强化监测预警。**气象部门要加强低温雨雪冰冻灾害性天气要素的监测与预报，充分利用多种媒介发布灾害天气预警信息，有关行业部门要按照任务分工，根据气象部门的监测预报信息，及时对本行业可能受影响的对象和范围进行分析预测，强化监测预警及提示工作。各级防灾减灾救灾议事协调机构及有关行业部门要针对低温雨雪冰冻灾害预警及发展形势，落实预警行动。

（三）**快速应急响应。**根据低温雨雪冰冻灾害影响范围、危害程度、灾害损失等情况，快速启动相应级别的应急响应，并落实会商部署、协助指导、支持保障、交通抢修保畅、电力抢修恢复、通信抢修恢复等响应措施，切实做到“保安全、保畅通、保供电、保民生、保稳定”。要突出信息归集，有关行业部门要严格落实信息报送要求。要建立完善成员单位及地方信息共享和通报机制。

（四）**强化应急保障。**充分发挥交通运输、住房城乡建设、能源、工业和信息化、水利等部门及相关中央企业专业抢险队伍在基础设施应急抢修中的专业力量作用，国家综合性消防救援队伍的救援主力军作用，国家安全生产应急救援队伍的协同作用，以及解放军、武警部队和民兵的突击队作用。各相关部门要指导本行业系统合理储备低温雨雪冰冻灾害应急物资装备。此外，有关行业部门要强化低温雨雪冰冻灾害防范应对的通信保障、资金保障和科技保障。



扫一扫在手机打开当前页面

责任编辑：李静

相关链接

- 以预案为指导 全力落实公路交通 低温雨雪灾害防范应对措施
- 以“预”为先 以“备”为要 筑牢低温雨雪冰冻灾害防线
- 提前织密防控网 预先标定行动图——湖北省防灾减灾救灾委员会办公室 刘浩
- 健全灾害应急管理体系 筑牢电力保供安全防线——国家能源局电力安全监管司 王晗
- 落实预案要求 强化公路交通应急保障能力——交通运输部规划研究院 刘胜利
- 我国低温雨雪冰冻灾害基本概况——国家防汛抗旱技术研究中心 杜效鹄 周兴波
- 建立健全国家层面防范应对低温雨雪冰冻灾害统筹协调机制——应急管理部防汛抗旱司 黄先龙
- 国务院办公厅关于印发《国家低温雨雪冰冻灾害应急预案》的通知



官方微信



官方微博