



张兴凯：翻开应急管理专业化信息化建设新篇章

2018-04-22 17:05

来源：中国应急管理报

字体：【大中小】

打印

●应急管理部的组建，奏响了新时代应急管理旋律，翻开了应急管理专业化、信息化建设新篇章，将给我国乃至人类应急管理工作带来巨大变革。

●当今社会，事故灾难的敏感性更高、脆弱性更强、易发性更大、关联性更紧密。安全应急已经发展成为了一个复杂的宏观系统。

●应急管理对象和事务增多、管理幅度和难度加大，必须提高重大风险感知的灵敏度、风险研判的准确度以及应急反应的及时度。

●要形成涵盖各行业领域的应急资源布局的全国“一盘棋”，最大限度发挥资源效能，将应急资源的“单打独斗”转变为“抱团取暖”，补齐短板、形成合力。

●做安全应急科研工作，必须落实总体国家安全观，适应新时代、赶上新时代，对标新要求、找准新需求，展现新作为、取得新成果，抢占安全应急创新高地。

日前，全国政协常委、全国政协提案委员会委员、中国安全生产科学研究院院长张兴凯接受本报记者专访，就组建应急管理部的意义以及应急管理专业化、信息化建设等问题，回答了记者提问。

记者：您参加了今年全国两会，参加了国务院机构改革方案的讨论，您认为为什么要组建应急管理部？

张兴凯：拿到国务院机构改革方案，看到组建应急管理部的情况，我作为一名安全应急科研人，有难以言表的喜悦和振奋。组建应急管理部的重大决策，适应我国自然灾害、事故灾难的特点，抓住了新时代做好应急管理工作的关键。应急管理部的组建，奏响了新时代应急管理旋律，翻开了应急管理专业化、信息化建设新篇章，将给我国乃至人类应急管理工作带来巨大变革。

习近平总书记指出，我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，这是一个基本国情。据统计，300年来全球死伤10万人以上的自然灾害有50起，其中有26起发生在我国。50起自然灾害造成1.51亿人死伤，其中有1.05亿人为中国人。仅2017年，我国各类自然灾害就使1.4亿人次受灾，损坏房屋173.2万间，直接经济损失3018.7亿元。

当今社会，事故灾难的敏感性更高、脆弱性更强、易发性更大、关联性更紧密。安全应急已经发展成为了一个复杂的宏观系统。当代社会极其复杂，财富高度集中，人口密度大，风险传播快，

人抗风险心理脆弱，易强化风险耦合作用，一旦应急处置不当，极易造成重大损失和恶劣影响。2011年3月11日的日本大地震引发海啸，破坏了核电站，造成了核污染，进一步引起生态、环境、社会、生物等一系列问题，充分表明了风险耦合交融带来的严重后果。

如何针对新时代风险防控特点，有效应对我国应急管理面临的重大挑战呢？我认为从根上解决的办法，就是组建应急管理部。

2016年7月28日，习近平总书记在河北唐山考察时强调，落实责任、完善体系、整合资源、统筹力量，全面提高国家综合防灾减灾救灾能力。组建应急管理部就是贯彻落实习近平总书记重要指示的重大举措，目的是使应急管理工作顺应新时代全面发展和高质量发展的要求，强化安全应急队伍正规化、专业化、职业化建设，优化安全应急资源，构建协同的安全应急管理指挥调度系统（ICS），精细预防，高效应对突发事件，及时处置，实现安全应急的现代化、科学化和精细化。

伴随应急管理部的组建，应急信息不对称、资源分散、条块分割、各自为政的时代一去不复返，“统一指挥、专常兼备、反应灵活、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制”将为以人民为中心的中华民族伟大复兴征程保驾护航，将为世界提供应对自然灾害、事故灾难的中国模式。

记者：您如何评价我国应急管理信息化、专业化的现状？

张兴凯：这个问题太复杂了，要对应急工作信息化、专业化作出评价，必须收集大量的数据资料，开展深入调研。同时，还要进行科学研究，研究评价指标体系和评价方法。所以，我只能提出粗浅的评价观点。

总体而言，近年来，特别是党的十八大以来，应急投入不断加大，应急管理信息化、专业化水平得到显著提高，应急工作信息化、专业化基本满足了我国应急需求。但是，也存在很多短板。主要有以下几个方面：队伍方面，建立了专业化应急队伍，但部分队伍存在“不专”的情况；指挥方面，建立了行业应急指挥调度系统和跨部门联动机制，但存在信息孤岛现象；装备方面，基本建立了专业化风险防控、危机响应、应急处置、事后保障的装备体系，但部分大型专用设备使用率低；物资方面，建立了国家应急物资储备制度，但物资调运过程中的信息化建设有待加强；现场方面，形成了专业化、信息化响应机制，但初期响应机制有待完善。

记者：在应急管理信息化、专业化方面，国外有哪些可以借鉴的做法？我国要开展哪些工作？

张兴凯：俄罗斯建立了全国应急指挥调度系统，形成了国家灾害和应急控制指挥体系，通过一个窗口开展国际应急救援合作；美国开展了从儿童抓起的全民安全应急教育，建立了国家应急管理体系，明确了各部门应急管理职责分工；法国建立了应急“专常”人员转业制和荣誉制度，专业人员转业后可编入志愿者队伍。这些做法都是可以借鉴的。

关于在应急管理信息化、专业化方面应开展的工作，我认为，从应急管理信息化、专业化的内涵与外延看，一要构建安全应急信息标准化体系，二要健全安全应急信息处置机制，三要健全应急管理指挥调度系统（ICS），四要构建跨部门、跨行业领域的突发事件应急处置全国协同机制。

记者：组建应急管理部对安全应急管理信息化、专业化有哪些重大意义？

张兴凯：按照应急管理现代化、科学化和精细化的要求，在安全应急管理信息化、专业化方面，要“一张图”开展安全应急工作，“一张网”做好重大风险防控，“一盘棋”布设安全应急资

源，“一体化”统筹推进安全应急“专常”队伍建设，“一平台”构建应急指挥系统，“一系统”开展应急科技创新与支持保障，形成做好安全应急工作的“一股绳”合力。

应急管理部要组织制定国家中长期应急战略规划，明确到2035年应急工作路线图和可考核的目标、任务，坚持不懈解决我们在防灾减灾救灾方面存在的问题，坚持不懈提升综合应急能力，坚持不懈提升全民安全素质，“一张图”干到底。

应急管理对象和事务增多、管理幅度和难度加大，必须提高重大风险感知的灵敏度、风险研判的准确度以及应急反应的及时度。要用“互联网+”、人工智能和大数据等，绘制全国重大风险等级和重大隐患“一张图”，实现各类风险识别、评估、监控、预警、处置的全过程动态管理，让各类风险时刻处于受控状态。

“一盘棋”布设安全应急资源，就是对各类应急资源进行整合优化，实现统一规划、统一建设、统一调度、统一使用，做到应急基础和能力建设有的放矢，节约应急成本；就是要形成涵盖各行业领域的应急资源布局的全国“一盘棋”，最大限度发挥资源效能，将应急资源的“单打独斗”转变为“抱团取暖”，补齐短板、形成合力；就是要促进各方面的应急资源配置，形成多点配置、上下联动的应急资源配置“一盘棋”。

“一体化”统筹推进安全应急“专常”队伍建设，就是要使“专”有针对性、“常”有普遍性，强化队伍正规化、职业化、专业化建设，增强职业荣誉感，保持强大的战斗力。

“一平台”构建应急指挥系统，就要横向上消除安全生产、城市消防、抗旱防洪、防震减灾等相关应急救援信息孤岛，实现信息共享共用；就要纵向上打通国家、省（自治区、直辖市）、市、县各级应急管理机构的信息传递链路，进一步延伸到企业，做到信息为企业服务、为民众所用，形成全覆盖的应急指挥系统。

“一系统”开展应急科技创新与支持保障，就是搭建动态开放、多层次的应急科技创新平台，实现科研资源共享；构建应急管理学科和理论体系，培养安全应急创新人才，抢占应急科技创新高地；拓展对外交流、交往渠道，为世界提供安全应急的中国解决方案，展现大国、强国形象。

形成“一股绳”合力，就是全面统筹协调应急管理工作，心往一处想，劲往一处使，全面提高我国综合防灾减灾救灾能力，防范化解各类重大风险，使应急管理工作为实现中华民族伟大复兴保驾护航。

记者：作为安全应急科技工作者，您认为安全应急科技创新的未来是什么样的？

张兴凯：我概括为三句话：一是做好安全应急工作，必须依靠科技创新；二是安全应急科技需求大，安全应急科技创新必须适应新时代，找准需求；三是安全应急科技工作者迎来了大有作为的新时代，必须脚踏实地，一个项目一个项目做，一个项目一个项目做好。

为什么说安全科技需求大呢？我们有一组关于生产安全事故损失的估算数据。为什么是估算数据呢？因为目前还没有公认的事故损失测算方法。据我们估算，2011年至2015年，我国生产安全事故直接经济损失累计5622.9亿元，间接经济损失11245.9亿元。这是什么概念呢？这相当于2016年四个直辖市一般公共预算收入总和。要把损失降下来，需要科技支撑，需要开展科学研究。

做安全应急科研工作，必须落实总体国家安全观，适应新时代、赶上新时代，对标新要求、找准新需求，展现新作为、取得新成果，抢占安全应急创新高地。

我认为，当前最急需开展的科研工作有以下几项：一是通过总结梳理国内外安全应急经验教训、特点规律，研究提出适应新时代要求、具有中国特色的应急模式。

二是进行安全应急普查，摸清底数，研究分级管理机制、方法和模式。

三是编制国家安全应急中长期发展战略规划和教育培训规划。

四是开展安全应急信息系统调查分析，研究现有应急指挥系统整合方案。

五是开展安全应急法律法规、政策文件和标准制度研究，制定安全应急立法计划，编制安全应急标准树表，制定修订急需的应急管理标准。

六是针对安全应急急需、重大关键技术开展科技攻关。

七是开展重大风险预测预警预报技术研究，建设应急大数据平台，实施重大风险预测预警预报。

（本报记者王丽丽 任珺莹）



扫一扫在手机打开当前页面

责任编辑：李静

[网站地图](#) | [联系我们](#)

主办单位：应急管理部

京ICP备18056520号-2 网站标识码bm34000001

 京公网安备11040102700086号



官方微信



官方微博