



目录项的基本信息

公开事项名称：	国家能源局关于印发《鄂尔多斯盆地东部区域煤层气增储上产行动方案（2026—2030年）》的通知		
索引号：	000019705/2026-000118	主办单位：	国家能源局
制发日期：	2026-07-07		

国家能源局关于印发《鄂尔多斯盆地东部区域煤层气增储上产行动方案（2026—2030年）》的通知

国能发煤炭〔2026〕50号

山西省、内蒙古自治区、陕西省能源局，中国石油天然气集团有限公司、中国石油化工集团有限公司、中国海洋石油集团有限公司：

为加快鄂尔多斯盆地东部区域煤层气勘探开发，国家能源局会同有关方面研究制定了《鄂尔多斯盆地东部区域煤层气增储上产行动方案（2026—2030年）》，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

国家能源局

2026年7月7日

鄂尔多斯盆地东部区域煤层气增储上产行动方案（2026—2030年）

为深入贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，加快鄂尔多斯盆地东部区域（以下简称鄂东区域）煤层气勘探开发，制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，深入践行能源安全新战略，统筹谋划中浅层、深层煤层气资源勘探开发，加大科技创新力度，加强政策支持引导，压实企业主体责任，推动鄂东区域煤层气增储上产，提升能源资源供应保障能力，为构建新型能源体系提供有力支撑。

“十五五”时期，鄂东区域煤层气基地全面提质增效，产能产量大幅提升，关键核心技术取得突破，发展协同机制更加健全。2030年，鄂东区域煤层气探明地质储量较“十四五”末增加6000亿立方米以上，煤层气产量达到180亿立方米，其中深层煤层气产量160亿立方米以上。

二、分类开展资源勘探

（一）加快重点增储区块资源探明。坚持勘探与评价并重，加强米脂北、大牛地、三交北等区块成藏规律与富集机理研究，推进煤层孔缝精细刻画、地质—工程甜点评价，科学开展老井再利用、低勘探程度区快速评价，优选有利目标区，及时提交探明储量。

（二）扩大积极增储区块勘探范围。强化临兴西、临兴东、绥德等区块构造精细解释，系统分析断层影响、煤层分布特征，深化煤层综合评价，开展滚动扩边勘探，落实探井（评价井）工程量。

（三）推动潜力增储区块取得突破。开展长庆其他、黄甫、富县等区块区域构造、生烃演化、沉积控储、保存成藏等地质要素系统评价，明确不同区带构造演化规律、成藏富集模式，优化探井（评价井）井位部署，力争取得新增探明地质储量。

三、梯次推进产能建设

（四）发挥持续扩产区块增产主力军作用。坚持整体规划、分步实施，逐年扩大大宁—吉县、米脂北、神府等区块建产规模，系统总结滚动开发经验，科学布局开采井型，迭代完善开发技术体系，强化创新成果应用转化。

（五）推进接续建产区块产能建设。强化三交北、临兴西、安河—南河沟等区块煤层气试采评价，有序推进产能部署；试验攻关超长水平段水平井，提高开发效益；依托薄煤带储层精细描述和立体开发技术，有效动用薄煤带资源。

（六）实施老区稳产区块精细开发。加强保德、三交—碛口、柳林等区块精细管理与综合治理，控制产量自然递减率，延长气田稳产期；开展构造复杂、资源禀赋欠佳区域专项技术试验攻关，提高储量动用程度。

四、提升科技支撑能力

（七）加强重点领域攻关。依托国家科技重大专项，深入开展煤层气成藏富集机理、煤储层微观表征与精细描述等研究，重点攻关高效开发技术。强化需求牵引，实施企业自主科研项目，着力破解制约生产的“卡脖子”问题，形成适应不同区块地质特性的差异化技术工艺。推进多气共采工程试验，加强深层煤层气节水开发技术研究。

（八）健全技术标准体系。加强煤层气基础共性标准研究，加快关键技术标准制修订。及时总结鄂东区域勘探开发实践经验，重点立项编制深层煤层气行业标准。加大标准宣贯和推广应用力度，建立标准效果评估机制。积极参与国际标准研制，打造中国深层煤层气技术品牌。

（九）深化行业交流培训。发挥煤层气开发利用产业创新联盟等公共平台作用，定期开展行业内研讨交流，推动核心技术、成熟工艺、先进装备等开放共享。加大人才培养力度，造就一批煤层气领域卓越工程师、大国工匠、高技能人才，支持常规油气、煤炭开采岗位员工经培训后转入煤层气勘探开发领域。

五、加大配套保障力度

（十）统筹管输设施建设。按照天然气“全国一张网”规划及实施方案，推进鄂东区域煤层气输气管网建设。在大宁—吉县、米脂北、神府、大牛地等区块，依托现有油气田基础设施，加强集输网络互联互通，支持就近接入陕京线、西气东输、榆济线等国家干线管网。推广数字化、智能化场站建设，提升运行效率和精细化管理水平。鼓励规划建设地下储气库等储气设施，服务区块稳产，提升调峰保供能力。

（十一）加强矿产资源政策支持。完善矿业权登记管理制度，加强矿业权集中统一管理，优化矿业权出让流程，鼓励资源综合勘查、探采合一。健全矿业权重叠协调机制，研究完善生态保护红线内战略性矿产差别化管控政策，协同推进资源开发和生态保护。

（十二）强化用地用水用电保障。统筹用地保障，提前对接相关空间规划，提高用地手续办理效率。落实水资源刚性约束制度，优化跨地区水资源配置，统筹保障重点项目合理用水需求，研究采出水回注、压裂返排液循环利用、减水压裂等支持政策。加强电力供应保障，合理规划建设供电设施，支持企业配套建设分布式光伏、“风电+储能”系统。

六、加强组织实施

煤层气勘探开发企业履行增储上产主体责任，分区块制定勘探开发方案和年度工作计划，扎实组织实施，确保本企业总体目标按期完成。严格执行安全生产相关法律、法规、标准，防止生产安全事故。中央企业发挥带头作用，加大资金、技术、人才投入力度，积极探索央地合资合作有效模式。省级能源部门会同有关方面严格落实国家政策，强化项目要素保障，支持各类企业加快勘探开发，营造产业发展良好环境。国家能源局会同有关方面建立鄂东区域煤层气增储上产工作协调机制，强化上下联动、政企协同，形成工作合力，协调解决重大问题，加强行动方案实施监测，适时开展中期评估和总结评估。

