



标题：应急管理部2025年法治政府建设年度报告

索引号：3/2026-00021

发文字号：

发文单位：应急管理部

所属机构：政策法规司

主题分类：政策法规

公文种类：其他

成文日期：2026年3月12日

发布日期：2026年3月17日

应急管理部 2025年法治政府建设年度报告

2025年，应急管理部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于应急管理工作重要指示批示精神，着力以改革创新推动应急管理事业高质量发展，扎实推进应急管理法治政府建设工作。

一、始终坚持党对法治政府建设的全面领导

（一）严格落实全面依法治国主体责任。部党委始终坚持和加强党对法治政府建设的领导，坚持依法办事，扎实推进中央全面依法治国工作会议、中央政法工作会议等会议精神在应急管理系统贯彻落实。多次召开部党委会议、部务会议研究审议有关法律、行政法规草案送审稿及部门规章草案等，对相关工作作出具体部署、提出明确要求，持续抓好应急管理系统法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实。

（二）深入学习贯彻习近平法治思想。部党委深入学习贯彻习近平法治思想，把习近平法治思想纳入部党委理论学习中心组学习计划、部党校主体班次教学计划，组织开展集体学习研讨，深刻领会“十二个坚持”的重大意义、精神实质、丰富内涵和实践要求，切实把法治思维和法治方式贯穿应急管理工作全过程各方面。

二、积极营造法治化营商环境

（一）规范政策文件公平竞争审查等工作。认真贯彻落实《公平竞争审查条例》，完善审查流程，强化竞争政策与产业发展、行业监管等工作的协同。持续推进应知应会党内法规和国家法律清单制度落实工作。

（二）提升行政审批等工作质效。持续落实优化营商环境、促进民营企业发展相关要求。2025年我部共受理行政许可191件，办结148件，公示行政许可办理结果信息12期。

三、加快完善应急管理法律规范体系

（一）大力推动重点法律法规制修订。推动出台危险化学品安全法、森林草原防灭火条例，推动国家消防救援人员法草案经国务院常务会议讨论通过并提请全国人大常委会审议。提请国务院审议防震减灾法修订草案。有序推进矿山安全法、自然灾害防治法、应急救援队伍管

理法、生产安全事故隐患排查治理条例等法律法规制修订工作。出台《安全生产违法行为行政处罚办法》等3部部门规章。

（二）加快推进重点领域标准制修订工作。加快推进烟花爆竹、工贸安全等方面急需短缺标准制修订，加强锂电池等新产业新业态安全生产标准研究。2025年我部推动发布115项国家标准，公告发布58项行业标准，实现安全生产强制性标准占比高于90%的目标。

四、持续推进严格规范公正文明执法

（一）加强执法规范化建设。印发《关于严格规范安全生产执法行为的通知》《关于严格规范消防监督检查的通知》《关于严格规范矿山领域安全生产行政执法行为的通知》《地震行政执法案卷管理办法》《安全生产执法手册（2025年版）》等文件，进一步规范安全生产行政执法程序。部署开展规范涉企安全生产执法专项行动，初步实现执法检查降频提质增效。

（二）强化重点行业领域专项整治。狠抓矿山安全“八条硬措施”硬落实，开展废弃矿洞排查封堵整治，完成封堵10.7万余个。统筹推进燃气、电动自行车、建筑保温材料、人员密集场所动火作业等“一件事”全链条整治。推进化工产业聚集区重大风险防控项目建设，加强化学品鉴定分类登记专项执法。

（三）深化精准执法和指导帮扶。组织开展第三轮中小油气储存企业部级专家指导服务，持续开展对烟花爆竹、危险化学品、工贸等重点行业领域重点市、县和企业的专家指导服务，帮助排查问题隐患。

五、积极有效防范应对各类事故灾害

（一）扎实推进安全生产治本攻坚三年行动。首次以中央名义开展安全生产考核巡查，深入查找剖析问题根源，持续盯办整改形成闭环。推动有关部门制修订重大事故隐患判定标准14项，判定标准总数达到67项，全年排查重大事故隐患102.31万项。

（二）持续强化应急预案体系和应急演练。公开发布《国家突发事件总体应急预案》，印发国家层面新一轮应急预案制修订工作计划。提请以国务院办公厅名义印发《国家地震应急预案》，加快推进《国家突发地质灾害应急预案》等专项预案制修订工作。开展“应急使命·2025”演习，推动提升极端灾害事故场景新质救援能力。

（三）不断健全理顺应急指挥体系和基层权责关系。建成上下贯通、一体应对的全国应急指挥部体系，统一部署全国突发事件应急指挥综合业务系统。配合中央编办指导地方编制乡镇（街道）履职事项清单，推动明确乡镇（街道）在自然灾害防范处置、安全生产、消防安全等方面“必须为”“配合为”的履职事项以及上级部门收回事项。

（四）扎实做好常态减灾基础工作。会同有关部门联合印发《大兴安岭林区森林草原防火设施建设方案（2025—2030年）》。加快推动防范应对极端天气事件重点任务实施，着力补齐北方地区防汛减灾能力短板。中国地震局与教育部联合印发《中小学校地震应急避险疏散演练指南》，提升师生地震安全意识和防震避险能力。

（五）系统提升应急救援能力。积极稳妥推进机动、航空救援队伍调整组建，推动在国家职业分类大典中增设“特种救援员”工种。完成6个国家区域应急救援中心基础设施建设。创新应急救援力量建设模式，依托企业常态化部署11支工程应急救援力量。印发工程救援力量调动办法及应急救援航空器管理使用、飞行安全等制度文件。指导地方开展社会应急力量分类分级测评。2025年共启动应急响应183次，派出119个工作组深入一线指导，有力应对西藏定日地震、四川筠连山体滑坡等重大灾害。

六、依法加强权力监督和纠纷化解

（一）全面主动落实政务公开。2025年通过部政府网站发布全国自然灾害情况12期、全国自然灾害风险形势预测12期。全年办理政府信息公开申请197件，依法保障人民群众合理信息需求。组织“高质量完成‘十四五’规划”新闻发布会，全面介绍应急管理改革发展成就。

（二）加强法治信访建设和行政复议应诉工作。修订应急管理系统依法依规处理信访事项“导引图”及说明、“一部三局”依法分类处理信访诉求清单。严格依法审理行政复议案件，认真履行应诉答辩举证和出庭应诉职责，2025年我部共办理行政复议案件30件、行政应诉案件7件。

（三）自觉接受监督。2025年我部共承办代表建议和委员提案192件，其中代表建议114件、委员提案78件。所有建议提案均在规定时限内高质量办结，实现按时办结率、沟通协商率、沟通满意率三个100%。将重要事项有关情况抄送驻部纪检监察组，自觉接受各方监督。

七、不断强化应急管理科技支撑能力

（一）持续优化“互联网+执法”系统。集成图像识隐患、类案推送、自动比对等功能，让“互联网+执法”系统成为基层执法人员有力辅助。新增企业检查次数查询模块和“扫码入企”功能，完善执法全过程记录。打通“互联网+执法”系统与安全生产行政执法统计系统数据共享通道，减轻基层负担。

（二）推动安全监管数字化智能化转型。组织危险化学品、矿山和部分工贸等重点高危行业企业开展安全生产风险监测联网，实现企业安全风险监测感知数据和重要场所部位视频监控实时在线监测。其中，涉及重大危险源危险化学品企业、正常生产和建设煤矿矿井、在用尾矿库、烟花爆竹生产企业等已实现安全风险监测联网全覆盖。

八、继续推动法治教育走深走实

（一）深化法治工作队伍和法治人才培养。在全国化工安全风险防控专题研究班、全国金属冶炼企业落实安全生产主体责任视频培训等重要班次中安排法治专题。开设重大事故隐患判定标准解读公开课，组织4.5万余名监管人员和企业人员参与线上学习。制定实施培养方案，面向第一批70名安全生产执法骨干人才开展2次集中培训研修。组建《煤矿安全规程》宣贯专家库，举办系列专题培训和视频解读会。

（二）加大应急管理普法力度。组织开展第六届应急管理普法知识竞赛活动，共有807万余人参与线上答题，总答题量超过8.5亿题次。深化“以案普法”宣传活动，编发典型案例256个。结合“安全生产月”“全民国家安全教育日”等时间节点组织开展多种形式的主题普法活动。做好“应急普法”微信公众号和普法专栏的日常建设工作，利用新媒体新技术持续拓展普法宣传效果。

2026年，应急管理部将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，提高运用法治思维和法治方式能力，在法治轨道上推进公共安全治理模式向事前预防转型，为应急管理事业高质量发展提供有力法治保障。



官方微信



官方微博